

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : י"ב בניסן התשע"ט
17/04/19
סימוכין : 296348

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 17/04/19

משתתפים :

מר יובל רו, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת וועדה
עו"ד ינון גוטגליק, הלשכה המשפטית חבר וועדה, יועץ משפטי

הנושא: משרד המדע התרבות והספורט

החלטת ועדת המכרזים מיום 24/03/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 24/03/19
השלמות מיום 07/04/19

בקשה מס' : 632046
בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת פמי פרימיום, לצורך קבלת שירותי ניהול רכש הספריות הציבוריות, לתקופה שמיום 01/04/19 החתימה על ההסכם ועד ליום 31/12/19, או עד לבחירת ספק חדש לפי המוקדם מביניהם, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש :

876,465 ₪ כולל מע"מ
(בתוספת 51,800,000 ₪ שיועברו כתמיכה לרשויות)

היקף ההתקשרות המאושר :

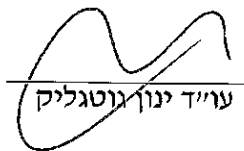
415,088 ₪ כולל מע"מ
(בתוספת 51,800,000 ₪ שיועברו כתמיכה לרשויות)

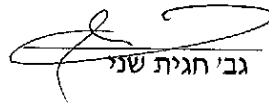
החלטת הוועדה : הוועדה סבורה שבניגוד להחלטת ועדת המכרזים של המשרד לא ניתן לטעון שמדובר בתנאים זהים בהתאם לתנאי תקנה 3(4)(ב) ועל כן ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת פמי פרימיום, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים מיום 17/04/19 ועד ליום 31/12/19, או עד מועד בחירת ספק חדש לפי המוקדם מביניהם בסכום התקשרות זהה לסכום התשלום המקורי ששולם עד כה לספק דהיינו 44,347 ₪ בתוספת מע"מ.

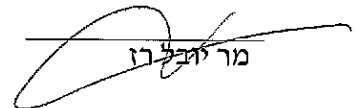
הערות ונימוקים :

1. משרד המדע התרבות והספורט (להלן : "המשרד") להארכת התקשרות עם חברת פמי-פרימיום (להלן : "החברה") לקבלת שירותי ניהול רכש הספריות הציבוריות (להלן : "השירותים"), לצורך קבלת שירותי ניהול רכש הספריות הציבוריות.
2. ביום 12.04.11 החל המשרד להתקשר עם החברה לקבלת השירותים, לאחר שזו זכתה במכרז פומבי, לתקופה שמיום זה ועד ליום 12.04.16 לרבות מימוש 4 אופציה להארכת ההתקשרות – שנה בכל פעם. מיום 16.03.16, ועד היום, הורחבו ההתקשרויות בהתאם לתח"ם – הן ע"י המשרד והן ע"י ועדת הפטור בחשב הכללי. להלן היקף התשלומים הכולל אשר הועבר לחברה עד ליום זה (כולל מע"מ):
 - א. 306,286 ₪ - עלות חד פעמית להקמת המערכת הממוחשבת.
 - ב. 768,084 ₪ - הרחבות התקשרות עבור שירותי עדכון מערכת, שינוע ספרים.
 - ג. 5,359,111 ₪ - תקורה בגין השירותים (תקורה שנתית בסך 532,164 ₪ ללא מע"מ, בתוספת שיעור המע"מ באותה תקופה).
 - ד. 606,328,011 ₪ - רכש עבור הספריות הציבוריות (רשויות מקומיות) המתבצע ע"י החברה ומשמש הלכה למעשה כתמיכה בגופים אחרים שלא לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב (להלן : "התמיכה").
3. לטענת חשב המשרד, העברת כספי התמיכה ישירות לרשויות המקומיות על-מנת שזו תבצע את הרכש תקשה על הליכי בקרה ופיקוח נאותים. לטענתו, העובדה שהמשרד מפעיל מערך ניהול רכש עבור הספריות מגדיל את האפקטיביות במימוש התקציב ומנצל יתרון לגודל הטמון בריכוז הליך הרכש אצל גורם אחד. גובה התקורה המשולמת לספק הינה קבועה ואינה משתנה באופן שוטף כתלות בהיקף הרכש השוטף. לטענת הגב' עפרה שרון מהלשכה המשפטית במשרד, המשרד מבצע בקרה ופיקוח על ביצוע הרכש – הן באמצעות וועדת תמיכות המאשרת את בקשות הרכש (במסגרת "קול קורא") והן באמצעות המערכת הממוחשבת המרכזת ומנהלת את הרכש.

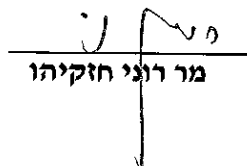
4. ביום 31.12.18, אישרה וועדת הפטור בחשב הכללי התקשרות המשך עם החברה לתקופה שמיום 1.4.19 ועד ליום 31.3.19 בהיקף כולל של 311,318 ₪ כולל מע"מ (בתוספת 27,000,000 שיועברו כתמיכה לרשויות כפי שיפורט להלן), לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתח"ס. על-אף בקשת המשרד לאשר את ההתקשרות עד ליום 30.6.19, אישרה הוועדה את ההתקשרות עד ליום 31.3.19 וקבעה כי בפרק זמן זה ייבחן מודל התקצוב לרשויות המקומיות מול הגורמים הרלוונטיים בחשכ"ל. ואכן, בסוף חודש ינואר 2019 התקיימה ישיבה בהשתתפות נציגי החשב הכללי (חטיבות משרדים כלכליים וחברתיים) והמשרד, בה הוצג מודל התקצוב לרבות הליכי הבקרה והפיקוח. נציגי החשב הכללי השתכנעו כי המודל הינו מאוזן הכולל מנגנוני פיקוח ובקרה מטעם המשרד, במיוחד לאור העובדה כי כל התקשרויות נעשות בהליכים תחרותיים (במסגרת "קול קורא") המאושרים ע"י המשרד.
5. התקורה המשולמת לחברה בגין השירותים הינה עבור הפעלת מערך הרכש הממוחשב, אישור ובחינת הליכי רכש המתבצעים, עדכון מאגרים, אישור תשלומים בגין פעילות הרכש וכן פיקוח ובקרה מטעם המשרד על ההתקשרות עם הספקים. מהמועד הראשון לקבלת השירותים (12.04.11) ועד היום, גובה התקורה החודשי עמד על 44,347 ₪ ללא מע"מ. כיום, מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות בעבור תקורה חודשית של 83,235 ₪ ללא מע"מ. ועל אף הגידול בהיקף התקורה השנתית, לטענת המשרד מדובר בתנאי התקשרות זהים שכן לאורך השנים חל גידול משמעותי בהיקף העבודה אליה נדרשת החברה – כיום החברה מבצעת רכש בהיקף של כ- 76 מלש"ח בשנה (לעומת כ- 44 מלש"ח בשנים הראשונות להתקשרות) ומטפלת כ- 26,000 חשבוניות לתשלום (לעומת כ- 7,000 חשבוניות בהם טיפלו בשנים הראשונות להתקשרות). כאמור, הוועדה לא סבורה שמדובר בתנאים זהים, ולפיכך לא ממליצה בפני החשב הכללי להגדיל את התקורה כמבוקש.
6. הגורמים המקצועיים נערכו מספר פעמים לכתיבת מכרז חדש אך ההליך התעכב לאור מורכבות השירותים, רגישות הרשויות המקומיות למערך הליווי וכן לאור העובדה שבמהלך כל תקופת ההתקשרות כיהנו 3 גורמים מקצועיים שונים אשר ריכזו את הנושא במשרד. כתשובה בנוגע למועד פרסום המכרז החדש, השיב החשב כי הוא צופה שעד סוף חודש מאי 2019 יפורסם מכרז חדש ובחירת הספק במסגרתו תיעשה עד לחודש דצמבר 2019. הובהר למשרד כי לא יאושרו התקשרויות המשך נוספות וכי עליהם להתכנס ללוחות זמנים אלו.
7. מר אלעד דוידוביץ, רפרנט משרדים כלכליים, בחוות דעתו מיום 7 אפריל 2019, ממליץ לאשר את ההתקשרות.


עו"ד ינון גוטגליק


גבי חגית שני


מר יעל רו

אישור החשב הכללי:
אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


מר רוני חזקיהו


תאריך 17/4/2019